

BỘ CÔNG AN

CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: /TTr-BCA

Hà Nội, ngày tháng năm 2026

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

**Về dự thảo Nghị định quy định xử phạt vi phạm hành chính
trong lĩnh vực an ninh mạng và bảo vệ dữ liệu cá nhân**

Kính gửi: Chính phủ

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Luật An ninh mạng, Bộ Công an trình Chính phủ dự thảo Nghị định quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực an ninh mạng và bảo vệ dữ liệu cá nhân như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ ĐỊNH

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Việc xây dựng Nghị định quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực an ninh mạng và bảo vệ dữ liệu cá nhân (sau đây gọi tắt là Nghị định) nhằm thể chế hóa đầy đủ chủ trương, đường lối của Đảng về bảo đảm an ninh mạng, hoàn thiện cơ sở pháp lý cho việc thực thi pháp luật liên quan an ninh mạng được thể hiện tại các Nghị quyết của Đảng:

Nghị quyết số **29-NQ/TW ngày 25/7/2018** của Bộ Chính trị về Chiến lược bảo vệ Tổ quốc trên không gian mạng, Nghị quyết số **30-NQ/TW ngày 25/7/2018** của Bộ Chính trị về Chiến lược An ninh mạng quốc gia; Nghị quyết số **14-NQ/TW, ngày 24/11/2023** của Ban Chấp hành Trung ương Đảng về Chiến lược bảo vệ tổ quốc trong tình hình mới, Nghị quyết **57-NQ/TW ngày 22/12/2024** của Bộ Chính trị về đột phá phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số quốc gia, Chỉ thị số **01/CT-TTg ngày 18/02/2021** của Thủ tướng Chính phủ về tăng cường công tác bảo đảm an ninh mạng trong tình hình hiện nay đều thể hiện chiến lược, quan điểm chỉ đạo nhất quán của Đảng, Nhà nước ta về mục tiêu, nhiệm vụ bảo vệ chủ quyền quốc gia trên không gian mạng, bảo đảm an ninh mạng trong tình hình mới. Đồng thời, nhấn mạnh tầm quan trọng của việc bảo đảm an toàn, an ninh trên không gian mạng, phòng chống tội phạm mạng và bảo vệ lợi ích quốc gia.

Nghị quyết số **66-NQ/TW ngày 30/4/2025** của Bộ Chính trị về đổi mới công tác xây dựng và thi hành pháp luật đáp ứng yêu cầu phát triển đất nước trong

kỷ nguyên mới xác định, đảm bảo an ninh an toàn trên không gian mạng là lĩnh vực quan trọng cần được ưu tiên bảo đảm hiệu quả thi hành pháp luật.

Luật An ninh mạng 2025 (số 116/2025/QH15) được Quốc hội thông qua ngày 10/12/2025 và chính thức có hiệu lực từ ngày 01/7/2026, hợp nhất hai văn bản cũ là Luật An ninh mạng 2018 và Luật An toàn thông tin mạng 2015, tạo khung pháp lý thống nhất về an ninh mạng, nâng cao hiệu quả bảo vệ an ninh quốc gia, trật tự xã hội và quyền lợi hợp pháp của tổ chức, cá nhân. Tại đây, Chính phủ đã giao Bộ Công an làm đầu mối thống nhất quản lý nhà nước về an ninh mạng, khắc phục tình trạng chồng chéo trước đây.

Ngày 21/01/2026, Văn phòng Chính phủ có công văn số 707/VPCP-CĐS đồng ý chủ trương áp dụng trình tự, thủ tục rút gọn trong xây dựng, ban hành các Nghị định quy định chi tiết Luật An ninh mạng do Bộ Công an chủ trì soạn thảo, trong đó có Nghị định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực an ninh mạng và bảo vệ dữ liệu cá nhân.

2. Cơ sở thực tiễn

2.1. Tình hình an ninh mạng diễn biến phức tạp, đặt ra yêu cầu chế tài xử phạt hành chính về an ninh mạng và bảo vệ dữ liệu cá nhân

Thời gian qua hành vi vi phạm pháp luật trên không gian mạng tiếp tục diễn biến phức tạp:

- Hệ thống mạng thông tin Việt Nam tiếp tục đối mặt với hoạt động tấn công mạng, một số vụ việc ảnh hưởng nghiêm trọng đến an ninh quốc gia, để lại hậu quả lớn. Đối với hành vi chưa tới mức xử lý hình sự, mức xử phạt hiện nay chưa đủ sức răn đe vì lợi nhuận cao hơn rất nhiều lần với mức xử phạt, nên hành vi này vẫn tiếp tục diễn ra.

- Mạng xã hội là nơi thường xuyên diễn ra tình trạng đăng tải thông tin xấu độc, sai sự thật. Hoạt động tán phát thông tin xấu, độc, vi phạm pháp luật vẫn diễn ra thường xuyên trên các nền tảng dịch vụ mạng xã hội.

- Vẫn xảy ra tình trạng dữ liệu cá nhân bị sử dụng, đánh cắp, trao đổi, rao bán nhằm trục lợi. Thông tin cá nhân người sử dụng các ứng dụng, dịch vụ trên không gian mạng đang bị thu thập, khai thác, sử dụng công khai bởi các doanh nghiệp cung cấp dịch vụ nội dung số, thương mại điện tử, nhiều ứng dụng lưu trữ dữ liệu tại nước ngoài. Đây là những hành vi cần có mức xử phạt để tăng hiệu lực của pháp luật, tăng sức răn đe, ngăn ngừa tội phạm.

- Hoạt động sử dụng không gian mạng lừa đảo, chiếm đoạt tài sản diễn ra phức tạp với nhiều thủ đoạn mới, tinh vi, xảy ra ở nhiều địa phương trong cả nước, rất nhiều cá nhân đã bị lừa đảo với số tiền rất lớn. Tội phạm tổ chức đánh

bạc và đánh bạc, cá độ bóng đá trên mạng, dịch vụ trò chơi trực tuyến mô phỏng cờ bạc hoặc có nội dung nhạy cảm về chính trị, chứa đựng yếu tố khiêu dâm, bạo lực; nhiều trò chơi trực tuyến bị dính kèm mã độc có chức năng nghe lén điện thoại, thu thập thông tin người dùng.

- Các diễn đàn tội phạm mạng (underground, có nhiều đối tượng người Việt Nam tham gia) thường xuyên trao đổi, chia sẻ phương thức, thủ đoạn, công cụ tấn công hệ thống mạng máy tính để thu lợi. Đặc biệt, xuất hiện thủ đoạn tấn công, xâm nhập hệ thống thông tin của các doanh nghiệp có hệ thống bảo mật cao như ngân hàng thương mại, trung gian thanh toán để chiếm đoạt tiền.

- Tình trạng truyền bá, phát tán ấn phẩm đồi trụy gây ảnh hưởng nghiêm trọng đến thuần phong, mỹ tục. Các đối tượng sử dụng mạng xã hội để tuyên truyền lối sống, văn hóa đi ngược lại đạo đức xã hội, ảnh hưởng nghiêm trọng đến nhận thức, lối sống của một bộ phận thanh thiếu niên. Hoạt động vi phạm bản quyền phần mềm máy tính, bản quyền nhạc số, phim số, truyền hình, quyền tác giả, tác phẩm đang làm giảm sức cạnh tranh kinh tế của Việt Nam. Hoạt động mua bán giấy tờ, bằng cấp giả trên không gian mạng, rao bán ma túy, chất gây nghiện, ảo giác trên mạng Internet vẫn tiếp tục diễn ra dưới nhiều hình thức, dẫn đến nguy cơ về an ninh trật tự.

- Tình trạng sàn thương mại điện tử có dấu hiệu vi phạm pháp luật về buôn lậu, trốn thuế, buôn bán hàng giả, hàng kém chất lượng, lừa đảo trong hoạt động mua bán, giao nhận hàng hóa qua sàn TMĐT... gây bức xúc dư luận xã hội. Hoạt động kinh doanh đa cấp qua mạng cũng có sự thay đổi phương thức hoạt động, bao gồm các hoạt động kinh doanh đa cấp biến tướng với các mặt hàng thực phẩm chức năng, thuốc chữa bệnh, mỹ phẩm... không rõ nguồn gốc được rao bán tràn lan trên mạng và đăng tuyển cộng tác viên để chiếm đoạt tiền.

Việt Nam đang trong quá trình chuyển đổi số diễn ra mạnh mẽ dẫn đến các thách thức mới về an ninh mạng. Bên cạnh đó, việc sắp xếp tinh gọn tổ chức bộ máy, cùng với định hướng phát triển kinh tế xã hội theo chiến lược đột phá về phát triển khoa học công nghệ, đổi mới sáng tạo, chuyển đổi số quốc gia, đặt ra những khó khăn, thách thức, vấn đề mới trong công tác bảo đảm chủ quyền quốc gia trên không gian mạng, bảo đảm an ninh mạng, dữ liệu cá nhân.

2.2. Những khó khăn, vướng mắc trong triển khai pháp luật liên quan tới xử phạt vi phạm hành chính về an ninh mạng và bảo vệ dữ liệu cá nhân.

- Về quy định hành vi vi phạm: Các hành vi xử phạt vi phạm hành chính về an ninh mạng và bảo vệ dữ liệu cá nhân chưa được xác định cụ thể; nhiều hành vi được quy định rải rác trong các văn bản xử phạt vi phạm hành chính trên các lĩnh vực khác nhau, một số chưa có cách, áp dụng thống nhất hoặc chưa

được đồng thuận trong thực tiễn. Nhiều hành vi vi phạm pháp luật được quy định trong Luật An ninh mạng, Luật Bảo vệ dữ liệu cá nhân và một số văn bản hướng dẫn thi hành nhưng chưa có chế tài xử phạt.

- *Về quy định mức phạt tiền:* Với mức độ lợi nhuận thu được từ các hoạt động trên không gian mạng, nếu không áp dụng mức phạt tối đa đối với một số hành vi vi phạm về an ninh mạng sẽ không đủ sức răn đe, chưa tương xứng với hậu quả thiệt hại gây ra, chưa phù hợp với tình hình kinh tế xã hội, dẫn đến tình trạng tuy không phổ biến nhưng nhiều cá nhân, tổ chức hiện đang tồn tại tâm lý chung chấp nhận nộp phạt vi phạm hành chính vẫn có lợi hơn so với phải chấp hành đúng quy định của pháp luật.

- *Việc áp dụng các hình thức xử phạt và biện pháp khắc phục hậu quả:* Hiện nay, hai hình thức xử phạt chính được áp dụng là cảnh cáo và phạt tiền. Tuy nhiên, với đặc thù của an ninh mạng, cần áp dụng thêm một số hình thức xử phạt bổ sung, biện pháp khắc phục hậu quả phù hợp với an ninh mạng như: Tước quyền sử dụng giấy phép, giấy chứng nhận, chứng chỉ hành nghề có thời hạn hoặc đình chỉ hoạt động có thời hạn; buộc khôi phục, buộc gỡ bỏ, buộc đình chỉ, buộc xin lỗi, buộc kiểm tra, đánh giá, chứng nhận lại, buộc cải chính kết quả kiểm tra, đánh giá, chứng nhận.

- *Về thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính:* Cần quy định cụ thể thẩm quyền của lực lượng Công an nhân dân, UBND các cấp và các lực lượng chuyên trách bảo vệ an ninh mạng trong lập biên bản và xử phạt vi phạm hành chính về an ninh mạng.

Ngoài ra, một số hành vi vi phạm về an ninh mạng hiện được quy định lồng ghép trong các văn bản quy định xử phạt hành chính về công nghệ thông tin, viễn thông, tần số vô tuyến điện, văn hóa, tư tưởng, thương mại, tài chính, ngân hàng... nên còn tản mát ở nhiều văn bản nhưng chưa đầy đủ hành vi vi phạm, hiệu lực thi hành chưa cao, chưa đủ sức răn đe và đáp ứng yêu cầu của thực tiễn. Nhìn chung, hệ thống pháp luật về an ninh mạng bước đầu được xây dựng, triển khai nhưng chưa hoàn thiện, thiếu mảnh ghép quan trọng là văn bản xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực an ninh mạng và bảo vệ dữ liệu cá nhân nên chưa đáp ứng được yêu cầu bảo vệ an ninh mạng và trật tự an toàn xã hội trong tình hình hiện nay.

Từ những vấn đề nêu trên, nhằm triển khai hiệu quả Luật an ninh mạng, xác định rõ ràng trách nhiệm, quyền hạn của các cơ quan, tổ chức, cá nhân trong lĩnh vực an ninh mạng và bảo vệ dữ liệu cá nhân, việc ban hành Nghị định quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực an ninh mạng và bảo vệ dữ liệu cá nhân là hết sức cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO XÂY DỰNG NGHỊ ĐỊNH

1. Mục đích ban hành

- Cụ thể hóa quy định của Luật An ninh mạng 2025 về hành vi vi phạm hành chính, hình thức xử phạt, mức xử phạt, biện pháp khắc phục hậu quả đối với hành vi vi phạm hành chính, đối tượng bị xử phạt, thẩm quyền lập biên bản và thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực an ninh mạng và bảo vệ dữ liệu cá nhân.

- Hoàn thiện cơ sở pháp lý cho việc xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực an ninh mạng và bảo vệ dữ liệu cá nhân.

- Nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước, phục vụ công tác phòng, chống tội phạm lợi dụng không gian mạng xâm phạm an ninh quốc gia và trật tự xã hội, đồng thời bảo đảm quyền, lợi ích hợp pháp của cơ quan, tổ chức, cá nhân.

2. Quan điểm chỉ đạo

- Bảo đảm phù hợp với Hiến pháp, Luật Xử lý vi phạm hành chính và các quy định pháp luật khác có liên quan.

- Bảo đảm phù hợp với thực tế, tính hợp lý và tính khả thi, góp phần đấu tranh phòng, chống vi phạm hành chính, thực hiện hiệu quả quản lý nhà nước đối với các lĩnh vực có liên quan.

- Kế thừa những quy định của các văn bản xử phạt vi phạm hành chính khác còn phù hợp và đang phát huy hiệu quả trong thực tiễn xã hội.

- Bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ của hệ thống pháp luật; bỏ các quy định không còn phù hợp, kịp thời cập nhật, bổ sung những quy định trong Luật An ninh mạng và các văn bản hướng dẫn thi hành.

- Bảo đảm tính công bằng giữa tổ chức, cá nhân tham gia hoạt động về an ninh mạng, minh bạch hóa việc thực thi nhiệm vụ của cơ quan nhà nước có thẩm quyền, đáp ứng yêu cầu quản lý nhà nước về an ninh mạng.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ ĐỊNH

1. Thực hiện phân công của

- Xây dựng hồ sơ dự thảo Nghị định với sự tham gia của các đơn vị chức năng bộ, ngành liên quan và các chuyên gia pháp lý, công nghệ thông tin...

- Đăng tải hồ sơ dự thảo Nghị định trên Cổng thông tin điện tử của Bộ Công an để lấy ý kiến của các cơ quan, tổ chức, cá nhân; gửi xin ý kiến tham gia của các cơ quan, tổ chức, bộ, ban, ngành, địa phương và Công an các đơn vị, địa phương về dự thảo Nghị định.

- Tiếp thu các ý kiến tham gia, chỉnh lý, hoàn thiện hồ sơ dự thảo Nghị

định. Bộ Công an có Công văn số ngày ../.../2026 gửi Bộ Tư pháp thẩm định.

- Bộ Tư pháp tổ chức họp thẩm định ngày...
- Tiếp thu ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp để chỉnh lý, hoàn thiện hồ sơ dự thảo Nghị định.
- Trình Chính phủ hồ sơ dự thảo Nghị định.
- Tiếp thu các ý kiến tham gia, chỉnh lý, hoàn thiện hồ sơ dự thảo Nghị định, Bộ Công an có Công văn số 4780/BCA ngày 23/10/2025 gửi Bộ Tư pháp thẩm định.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

Phạm vi điều chỉnh: Dự thảo Nghị định quy định chi tiết hành vi vi phạm hành chính, hình thức xử phạt, mức xử phạt, biện pháp khắc phục hậu quả đối với hành vi vi phạm hành chính, đối tượng bị xử phạt, thẩm quyền lập biên bản và thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực an ninh mạng và bảo vệ dữ liệu cá nhân.

Đối tượng áp dụng: Tổ chức, cá nhân Việt Nam và tổ chức, cá nhân nước ngoài có hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực an ninh mạng và bảo vệ dữ liệu cá nhân.

2. Bố cục của dự thảo Nghị định

Dự thảo Nghị định gồm **04** Chương, với **77** Điều, cụ thể:

Chương I: Quy định chung

Chương III: Hành vi vi phạm hành chính, hình thức xử phạt và biện pháp khắc phục hậu quả

Chương III: Thẩm quyền lập biên bản vi phạm hành chính và xử phạt vi phạm hành chính

Chương IV: Điều khoản thi hành

3. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị định

- **Chương I:** (Điều 01 đến Điều 6) Những quy định chung, từ Điều 01 đến Điều 06 quy định về Phạm vi điều chỉnh; Đối tượng áp dụng; Thời hiệu xử phạt vi phạm hành chính; Hình thức xử phạt, biện pháp khắc phục hậu quả; Quy định về mức phạt tiền, thẩm quyền xử phạt.

- **Chương II:** (Điều 7 đến Điều 70) Quy định về hành vi vi phạm hành chính, hình thức xử phạt và biện pháp khắc phục hậu quả, gồm: quy định về các hành vi vi phạm quy định về bảo vệ an ninh quốc gia, bảo đảm trật tự an toàn xã

hội trên không gian mạng chưa đến mức truy cứu trách nhiệm hình sự; vi phạm quy định về phòng chống tấn công mạng, vi phạm quy định về triển khai hoạt động bảo vệ an ninh mạng; vi phạm quy định về quản lý sản phẩm an ninh mạng; vi phạm quy định về quản lý thư rác tin nhắn rác, cung cấp dịch vụ nội dung; vi phạm quy định về thông tin trên mạng; vi phạm quy định về bảo vệ dữ liệu cá nhân.

- **Chương III:** (Điều 71 đến Điều 75) Thẩm quyền lập biên bản vi phạm hành chính và xử phạt vi phạm hành chính, trong đó quy định thẩm quyền của lực lượng Công an nhân dân, Ủy ban nhân dân các cấp, của Bộ đội Biên phòng, Cảnh sát biển Việt Nam, phân định thẩm quyền xử phạt và thẩm quyền lập biên bản vi phạm hành chính.

- **Chương IV:** (Điều 76, 77) Điều khoản thi hành, gồm: hiệu lực thi hành và trách nhiệm thi hành Nghị định.

V. NHỮNG NỘI DUNG BỔ SUNG MỚI SO VỚI DỰ THẢO VĂN BẢN GỬI THẨM ĐỊNH

Trên cơ sở kết quả thẩm định, Bộ Công an đã nghiên cứu, tiếp thu chỉnh lý theo hướng bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp, tính thống nhất của hệ thống pháp luật; bảo đảm rõ ràng, khả thi trong tổ chức thực hiện.

Nội dung tiếp thu, giải trình được thể hiện cụ thể tại Báo cáo ... gửi kèm theo.

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH NGHỊ ĐỊNH VÀ THỜI GIAN TRÌNH BAN HÀNH

1. Bộ Công an chủ trì, phối hợp với các bộ, ngành, địa phương, tổ chức, cá nhân có liên quan xây dựng Nghị định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực an ninh mạng và bảo vệ dữ liệu cá nhân.

2. Sau khi Nghị định được thông qua, nguồn nhân lực bảo đảm thi hành là đội ngũ nhân lực đang thực hiện nhiệm vụ triển khai thi hành Luật hiện nay của các cơ quan, đơn vị.

3. Sau khi Nghị định được thông qua, Nhà nước cần đầu tư một khoản kinh phí cho việc tổ chức thực hiện; cụ thể là:

- Tuyên truyền, phổ biến nội dung của Nghị định, tổ chức các đợt tập huấn, bồi dưỡng chuyên sâu cho nhân sự tham gia...(chi phí cho việc in ấn tài liệu, hợp đồng với phương tiện thông tin đại chúng...).

- Ban hành, in ấn, cấp phát sổ sách, biểu mẫu, giấy tờ và các tài liệu phục vụ công tác xử phạt vi phạm hành chính, lập biên bản vi phạm hành chính trong lĩnh vực an ninh mạng và bảo vệ dữ liệu cá nhân.

- Chi phí phục vụ việc theo dõi, tổng kết, đánh giá tình hình thi hành Nghị định hằng năm.

4. Thời gian trình ban hành: Bộ Công an đề xuất Chính phủ xem xét ban hành Nghị định và có hiệu lực của Nghị định trong Quý I/2026.

Trên đây là Tờ trình về Nghị định quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực an ninh mạng và bảo vệ dữ liệu cá nhân, Bộ Công an kính trình Chính phủ xem xét, quyết định./.

Xin gửi kèm theo:

(1) Dự thảo Nghị định quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực an ninh mạng và bảo vệ dữ liệu cá nhân;

(2) Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến và Bảng tổng hợp ý kiến tham gia của các bộ, ngành, địa phương;

(3) Báo cáo rà soát các văn bản có liên quan tới an ninh mạng và bảo vệ dữ liệu cá nhân;

(4) Báo cáo Thẩm định của Bộ Tư pháp và Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Bộ Công an.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ Tư pháp (để phối hợp);
- Lưu: VT, A05(P1).NB(04b)

**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**

Thượng tướng Phạm Thế Tòng